

# 研究报告

2017 年第 43 期

2017.4.20

执笔人：王小娥、胡婕

杨荇、刘新、鲁晓琳

邮箱：yangxing@icbc.com.cn

## 雄安新区战略对商业银行的机遇

——千年大计“雄安新区”战略解读

### 要点

- 4 月 1 日，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。雄安新区是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。
- 雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新 3 县及周边部分区域，地处北京、天津、保定腹地。雄安新区规划起步区面积约 100 平方公里，中期发展区面积约 200 平方公里，远期控制区面积约 2000 平方公里。预计雄安新区将崛起为京津冀的新增长极，力争打造成为中国的“硅谷”和全球创新中心。
- 本文拟就新区设立的背景、意义进行解析，并根据实地调研情况，对新区的战略定位、发展前景进行展望，剖析其中对于商业银行蕴含的重大机遇。

重要声明：本报告中的原始数据来源于官方统计机构和市场研究机构已公开的资料，但不保证所载信息的准确性和完整性。本报告不代表研究人员所在机构的观点和意见，不构成对阅读者的任何投资建议。本报告（含标识和宣传语）的版权为中国工商银行城市金融研究所所有，仅供内部参阅，未经作者书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、上网、引用或向其他人分发。

## 雄安新区战略对商业银行的机遇

### ——千年大计“雄安新区”战略解读

日前，中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。这是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。本文拟就新区设立的背景、意义进行解析，并对新区的战略定位、发展前景进行展望，剖析其中对于商业银行蕴含的重大机遇。

#### 一、雄安新区设立背景

##### （一）北京市“大城市病”问题日益凸显

目前，北京市人口已经达到2100多万，接近2020年2300万的人口调控目标，由此带来交通拥堵、房价高涨、环境污染、资源超负荷等大城市病尤为显著。

**一是交通拥堵。**截至2016年末，北京市机动车保有量达到571.8万辆，位居全国第一。2016年，北京中心城区早晚高峰路网平均时速25.8公里，工作日拥堵时间近2小时，人均通勤时间居全国首位。

**二是房价上涨过快。**2016年北京市房价收入比为19.32，远超发达国家平均6的泡沫区判断标准。就在今年3月，为抑制房价过快上涨，北京市还接连出台了12项楼市调控政策。

**三是环境污染严重。**2016年，北京市空气质量未达标天数近半（168天），发生重污染（空气质量指数达到201至300之间）39天，其中臭氧重污染1天，其余38个重污染天全部为PM2.5重污染，PM2.5年均浓度73微克/立方米，超出国家标准109%，空气污染形势依然严峻。

**四是资源承载能力不足。**2016年北京市水资源总量35.1亿立方米，人均水资源只有161立方米，不及全国平均水平（2034立方米）的1/12。同时，北京市约70%的电、40%的成品油、98%的煤炭、100%的石油和天然气均需外部供应。如果继续发展“大而全”的产业体系，城市正常运行甚至安全稳定都会受到影响。



## （二）京津冀一体化进程落后，区域发展差距悬殊

自京津冀协同发展正式上升为国家战略以来，虽取得明显进展，但由于承载地比较多、布局相对分散，疏解非首都功能的聚集效应不够突出，也客观加大了推进京津冀协同发展的难度。与长三角、珠三角等区域相比，仍存在很多突出问题亟待解决。首先，河北经济发展远滞后于京津。2016年，河北人均地区生产总值（4.26万元）仅为北京的37%和天津的38%，人均财政收入仅为北京的25%和天津的34%，城镇化率（53.3%）则比北京（86.5%）和天津（82.9%）分别低33.2个和29.6个百分点。第二，公共服务水平落差大。河北省城镇居民低保平均标准是450元/月，农民低保平均标准是2500元/年，远低于北京市城乡统一710元/月的居民最低生活保障标准，也低于天津市城镇居民705元/月、农民540元/月的最低生活保障标准。2015年京津冀三地人均公共教育支出分别为3899元、2971元和1340元，人均公共教育支出比例为2.9:2.2:1。此外，京津卫生医疗资源丰富，河北省卫生医疗资源非常紧张，农村医疗资源尤为薄弱。

## （三）我国仍处于经济下行期，需培育新的经济增长极

当前，我国经济延续2016年下半年以来的回暖态势。本轮经济企稳的主动动力还是基建投资和房地产投资，此外，在去产能背景下，部分工业品供需格局短期内趋紧推动相关商品价格大幅上涨、企业利润回升，进而引致工业企业加大生产和库存回补，这也是推动本轮经济增长的一大助力。但从中长期来看，前期支撑经济增长的基建和房地产投资可持续性不足；工业企稳回升是阶段性、而不是趋势性的；最后，新旧动能转换慢于预期，消费、外贸走势也不容乐观。中国经济到了当前发展阶段，“L”型的中速增长将成为常态。在此背景下，雄安新区的设立，短期内有利于培育形成新的经济增长极，补齐区域发展短板；长期的意义在于改革先行，通过一系列改革来探索新的经济发展模式，提高发展的质量和增强经济的新动能。

## 二、雄安新区设立的重大意义

为缓解首都发展压力，促进京津冀一体化协调发展，在继北京市政府搬迁

至通州之后，中央做出了设立雄安新区的重大决定。这是自浦东新区之后，时隔25年首个由中共中央、国务院共同批复设立的新区，河北省称之为“一号工程”。

**首先，雄安新区战略意义非凡，规格之高实属罕见。**一是起点高。新区设立罕见地使用了“千年大计、国家大事”的词语，未来行政规格比肩深圳特区与浦东新区。当前虽然只是设置临时管理机构，但未来极有望正式成为副省级行政单位，乃至计划单列市。二是人事任命特殊。原深圳市委书记许勤调任河北省委委员、常委、副书记，此次任命代表着中央对于新区发展的高度重视，契合如今新设雄安新区对标深圳特区和上海浦东新区的背景。三是规模宏大。雄安新区远期控制区面积约2000平方公里，规模上超过深圳特区（1997平方公里）和浦东新区（1210平方公里），亦体现区域中长期高度的战略地位。

**其次，承担北京非首都功能的疏解，是具有高度政治性的特区。**关于非首都功能，在顶层设计文件《京津冀协同发展规划纲要》中曾经做出了明确规定。即（1）一般性制造业；（2）区域性物流基地和区域性批发市场；（3）部分教育医疗等公共服务功能；（4）部分行政性、事业性服务机构。北京集聚了过多的非首都功能，这是造成大城市病的深层次原因。雄安新区设立之初，首要定位就是重点承接北京疏解出的与全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心无关的城市功能，包括行政事业单位、总部企业、金融机构、高等院校、科研院所等。通过上述功能的外迁，有助于缓解政治资源与经济资源的盘根交错，降低权力寻租的空间，减少纷杂的利益集团带来的改革阻力。就这个角度而言，雄安新区与首都北京将有着千丝万缕的联系，其在政策优惠和资源投入力度上都将较深圳、浦东更有优势。

**第三，支撑京津冀成为中国经济发展的新增长极，打造世界级城市群。**目前，京津冀三省市之间定位衔接不够，城镇体系失衡，京津两级过于“肥胖”，周边中小城市过于“瘦弱”，不同规模城市间没有形成合理的分工和分布格局，城市群规模结构存在明显“断层”。因此，雄安新区的设立将发挥以点带面的作用，恰如当年深圳、浦东对于珠三角、长三角的推动。作为推进京津冀协同发



展的两项战略举措，中央决定建设北京通州副中心和河北雄安新区，一东一西，将形成京津冀协同发展的两翼。初步测算，未来5-10年雄安新区总投资额将达到一万亿元以上，将有力带动河北地区经济发展，也将为京津冀一体化贡献新的增长动力。

**第四，探索新型城市发展模式。**雄安新区设立之始，即提出了“绿色生态宜居新城区、创新驱动发展区、协调发展示范区、开放发展先行区”的目标。一是探索城市设计和发展的新路径。雄安新区将用最先进的理念和国际一流的水准进行城市设计，打造城市建设典范，即绿色智慧新城、优美生态环境、优质公共服务、高效交通网。二是探索房地产市场的新思路。从京津冀协同发展专家咨询委员会的访谈和4月6日的京津冀协同发展工作推进会议来看，雄安新区或将启用新的房地产市场试行方案：新城将不允许配建商品房，试行以公租房、廉租房为主的建设模式，没有固定住宅用地，持有工作证或者营业执照可以按家庭申请公租房，持有劳动合同可以按人申请宿舍。上述“房屋停建、停售、搞限购”的模式已经露出了新加坡模式<sup>1</sup>的端倪。三是通过户籍制度改革来打破户口对人力资本的约束。从雄安的城市资源投入看，预计雄安可能不再新设户口，而是用居住证的方式市场化配置人力资源。

**第五，给予税收优惠的先行先试区。**深圳和浦东的发展，离不开建立初期的税收优惠政策为日后发展做大了税基。雄安新区如要给企业减负，前期税收减免和财政补贴可能会更大。一是在税收分享上鼓励迁入。根据《京津冀协同发展产业转移对接企业税收收入分享办法》，企业迁移并达产后迁出地区仍能分享税收一段时间，有利于非首都功能产业加快向河北省转移。二是对科技企业和中小企业的税收优惠。雄安的未来规划是高新技术产业园区，从目前的一些文件来看，对科技企业会有企业所得税免除和租房优惠减免等政策。对于其他企业，会借鉴上海自贸区对符合条件的企业降低企业所得税率。

### 三、雄安新区的战略定位及前景展望

<sup>1</sup> 新加坡保障性住房政策的特点是：政府是保障性住房供给的主体，是保障性住房的建设者、组织者和管理者，通过充分调动各种资源，有效地解决了大部分公民的住房问题。



### （一）战略定位

习近平总书记明确指示，要重点打造北京非首都功能疏解集中承载地，在河北适合地段规划建设一座以新发展理念引领的现代新型城区。因此雄安新区既不是一些人一厢情愿认定的“声东击西的迁都”，也不是再建一个“首都副中心”。设立雄安新区，核心定位在于“集中疏解北京非首都功能，探索人口经济密集区优化开发新模式，调整优化京津冀城市布局 and 空间结构，培育创新驱动发展新引擎”。具体包含七大主要任务：

**一是建设绿色智慧新城，建成国际一流、绿色、现代、智慧城市。**建设绿色智慧新城作为第一条任务，表明中央对此高度重视。预计新兴的生态、绿色产业，将会优先在此布局。特别是在城市基础设施建设中，资源循环利用理念和物联网智慧城市理念会及时融入。

**二是打造优美生态环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市。**雄安新区拥有华北平原最大的淡水湖白洋淀，漕河、南瀑河、萍河、南拒马河等多条河流在区域内交汇。预计围绕着白洋淀周边的生态水城建设将会提速，环湖绿化将打造“华北江南”。

**三是发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能。**2015年，北京科技进步贡献率已超过60%，科技研发投入占地区生产总值比例为6.01%，居全国第一，已超过欧美发达国家水平。雄安新区将重点对接北京科技、文化、人才和国际化趋势，吸引高端高新技术企业集聚，建设集技术研发和转移交易、成果孵化转化、产城融合等于一体的创新中心、高端制造中心、现代服务中心，力争打造中国“硅谷”，建设成为全球创新中心。

**四是提供优质公共服务，建设优质公共设施，创新城市管理新样板。**疏解北京部分教育、医疗功能也是重要任务，中央可能采取“先易后难、循序渐进”的思路，方式还是以建分校、建分院的方式为主。

**五是构建快捷高效交通网，打造绿色交通体系。**雄安新区距离天津、北京均在120公里左右，通过建设一小时快捷交通圈，由政府加大财政投入，加以金融政策配套，促进区域内交通基础设施建设。



六是推进体制改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，激发市场活力。雄安新区作为中国进一步改革开放的“试验田”，将会通过积极简政放权，破除地处北方和内陆的种种弊端，实现公共服务的均等化，来吸引外部投资和人才。改革的主要内容包括：探索新区管理新模式，深化行政管理体制改革，探索新区投融资体制，建立长期稳定的资金投入机制，吸引社会资本参与新区建设。

七是扩大全方位对外开放，打造扩大开发新高地和对外合作新平台。雄安新区东至大广高速、京九铁路，南至保沧高速，西至京港澳高速、京广高速，北至荣乌高速、津保铁路等交通干线。同时具备空港优势，距离北京新机场约55公里。随着依托于新机场的航空新城（2025年形成一个中等规模城市）逐步建成，雄安新区将与之相呼应，成为河北对外开放的内陆型窗口。

## （二）远景展望

根据我们的调研，截至2016年末，雄县、容城、安新三县总面积1577平方公里，总人口125万人，下辖29个乡镇、557个行政村，GDP合计约204亿元，仅相当于同期上海浦东新区的2.6%、深圳市的1.2%。发展基础仍然较为薄弱。据政府规划，未来雄安新区将分为新城、新城拓展区、示范区三个层次。其中新城范围100平方公里（核心起步区20-30平方公里），新城拓展区范围200平方公里，示范区范围2000平方公里左右。

### 1. 起步阶段（未来5-10年）

#### （1）新城规划范围

新城规划用地100平方公里，人口100万。北部以荣乌高速公路为界，南至三台镇和大王镇，西至小里镇，东达平王乡（含大河镇）。整体规划呈南北为宽、东西为长的矩形状，与容城县城隔荣乌高速而望。



### (2) 新城功能

重点承接北京疏解出的行政事业单位、企业总部、金融机构、大专院校、科研院所和高科技企业等，配套建设基础教育设施和医疗医院机构，以现代化城市规划理念统筹快速建设雄安新城，将其建为绿色智慧新城、生态城市，并打造快捷高效交通网络，快速连接北京。

### (3) 新城人口搬迁

雄安新区范围内人口密度低，建筑少，拆迁量不大。核心起步区所辖人口尚不足10万人，仅相当于北京的一个社区。新城规划范围内的原住人口，将搬迁至新区西南方向的同口镇。







#### （4）新城内的区域功能

目前，新城内的区域功能划分已基本确定，行政办公、医疗卫生、体育用地、学校用地、娱乐设施用地等具体范围已基本明确。据悉，新区行政办公地点将位于新区东南侧大王镇、白洋淀水域附近。

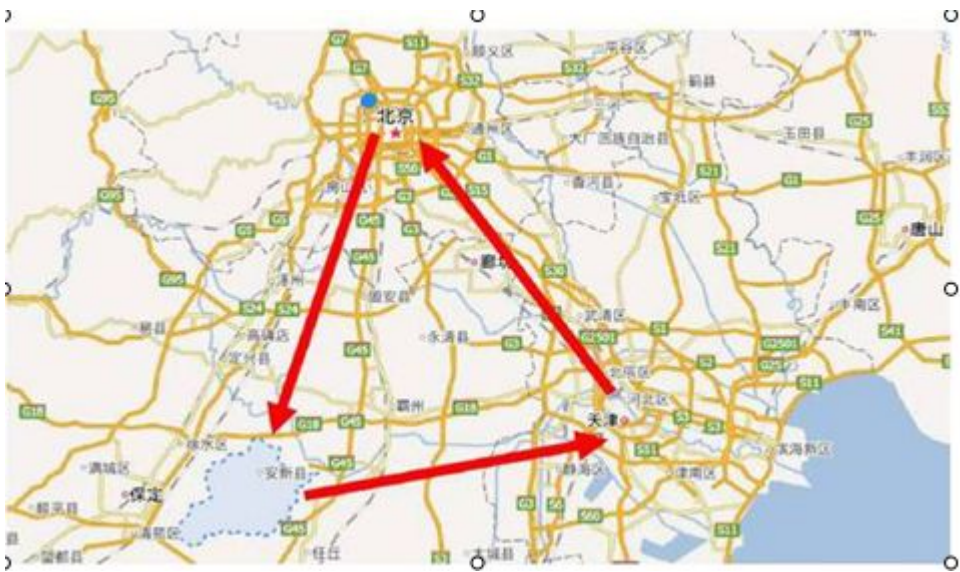


### 2. 中期阶段（未来10-20年）

由于拥有更完善的基础设施、便捷的政府对接窗口、雄厚的科技研发实力，雄安新区将吸引一批高端高新企业进驻，并孕育若干创新企业，成为创新示范区。教育、医疗等资源也将逐渐从北京大规模向新区转移，为新区提供更优质的公共服务。此时新区面积约200平方公里，人口约为200万。

### 3. 远期阶段（20年以后）

雄安新区将成为京津冀地区最具活力的新兴城市，与北京、天津共同形成京津冀分工明确的三极，三极共同拉动京津冀乃至整个北方地区经济增长，首都的“虹吸效应”转为“辐射效应”。此时新区定位为新一线城市，面积约2000平方公里、人口约为1000万。



关于中长期示范区整体规划：示范区整体规划按功能不同分为三块，包括北部园区、中部城区和南部景区。其中，北部园区以科技创新和高教文创功能为主。以纵横绿廊为公共空间骨架，以花园式、组团式、低密度的建筑布局其中，塑造环境优美、空间舒缓的城市创新功能单元。中部城区作为城市综合功能的主要载体，以“小街坊、大公园”为设计概念，以密度强化、公交支撑、多样选择为理念，形成空间大疏大密、功能混合紧凑的城市核心单元。南部景区以文化旅游和生态宜居功能为主，形成慢行绿网与城市路网交错的格局，营造宜居宜游、恬静闲适的城市特色单元。

（三）实施保障

未来整个京津冀地区交通一体化、环保一体化、公共资源一体化、产业转移协同将是推进雄安新区快速发展的重要保障。

1. 交通一体化先行，支持区域空间布局调整

将综合完善公路、铁路、航运、地铁等多维度交通体系，据估算未来 5 年投资或达 1.5 万亿。

表1 交通一体化的主要计划

	主要计划
航运	加快北京新机场建设，推进北京至霸州铁路、北京新机场轨道交通快线等配套工程
铁路	根据京津冀城际铁路网规划，到2020年实施廊坊至涿州城际、首都机场至北京新机场城铁联络线、环北京城铁廊坊至平谷段、固安至保定城铁等9个项目，均为设计时速250-350公



	里的高速铁路，总里程约1100公里
公路	建设首都地区环线高速公路，开工国家高速公路“断头路”，改造普通国道“瓶颈路段”；京张城际、京滨城际等也规划开建
地铁	北京三条地铁线路将直通河北。其中6号线通至河北燕郊、大兴线通至河北固安、房山线通至河北涿州
城内环路	北京大七环将于年内建成，规划总里程约940公里，其中北京市段约90公里，包括密云至涿州高速北京段、承德至平谷高速北京段；河北省段约850公里，包括廊坊、涿州、张家口、承德段

其中，通州城市副中心 2017 年开建 10 条路。2017 年，通州区计划续建和开工 10 项道路工程。其中包括 5 项续建工程，包括宋梁路北延、潮小路等；5 项新开工项目，包括张采路、北京环球影城配套道路九德路等。这些道路将与既有线路构成通州区路网骨架，打通路面节点，构建一流的现代化城市交通网络。到 2017 年年底，通州城市副中心的路网规划密度达到 9 公里/平方公里，高于目前中心城区路网密度。

**新机场配套建设提速，京冀联手启动临空经济区建设。**新机场“五纵两横”交通配套工程（“五纵”指新机场线、新机场高速、京霸铁路、大广高速和已经通车的京台高速；“两横”指廊涿城际铁路、机场北线高速）也进入加紧建设阶段。除此之外，大兴区负责的新机场周边配套工程也在规划建设。2017 年大兴区将在北京新机场周边完成 1.4 万亩绿化造林工程，同时将启动编制新机场交通干线绿化规划，包括京开高速、京台高速等 11 条交通动脉沿线。“新机场临空经济区”规划已于 2016 年获得国家发改委批复，由北京河北两地共建，2017 年将启动实施。临空经济区整体开发总投资将超过 2000 亿元。

## 2. 环境污染协同治理，推进环保一体化

京津冀地区环境污染严重，水资源紧缺，大气问题严重，生态建设发展不一，其主要矛盾在于各地生态环境的治理、检测、防护标准和管理要求各不相同，不能做到统一管理，协调发展。环保一体化作为京津冀一体化重点突出项目，对区域协调发展可以起到示范作用。未来，京津冀三地生态协调发展的总体方案有望落地，生态环境建设和环境统一标准的设立将成为京津冀发展的重点项目，与之相关的环保产业也将迎来政策的支持。

### 3. 公共资源一体化

将加快推进基本公共服务均等化，改革现行的财政体制，完善横向财政转移支付制度，按照人口和区域面积等客观标准建立公共服务共建共享机制，构建京津冀跨省市公共服务分担与统筹体系。如，在京津冀海关区域通关一体化、网上办税统一平台上线的基础上，京津冀三地新农合系统也将实现互联互通。

### 4. 产业转移与协同发展

产业协同发展是最核心、各方利益博弈最激烈的领域。雄安新区绝非传统工业和房地产主导的集聚区，而将成为新一代信息技术（包括大数据、物联网、云计算）以及航空航天、机器人等新兴产业及科技成果转化的聚集地，成为全国乃至全球的创新中心。与北京、天津、石家庄、保定等城市实现明确分工、错位发展、优势互补、良性互动。

## 四、对商业银行带来的机遇

雄安新区蕴藏着巨大的市场发展前景，金融作为现代市场经济的核心，必将在这一历史机遇中发挥重大作用。目前，三大政策性银行、工行、农行、中行、建行、邮储等国有大行均已明确表态要设立雄安新区分行，对待新区“特事特办”，从资源配置、业务授权等方面给予特殊支持。农行甚至提出，未来农业银行新设立的子公司、新建设的后台中心和创新基地，统一设置在雄安新区。

### （一）庞大基础设施投入带来的金融需求

雄安新区发展模式与建设定位决定其在起步阶段，将能形成万亿级的庞大基础设施投入和综合金融服务需求。以深圳市为例，2016年底，深圳在1996平方公里地域面积上，实现GDP约1.95万亿，承载金融资产7.8万亿，存款5万亿，贷款4万亿规模。浦东在1210平方公里地域面积上，2015年实现GDP约7900亿，存款1.77万亿，贷款1.20万亿规模。雄安新区在集中承接首都非核心功能疏解过程中，在短期内将形成发展和金融需求集聚效应。

具体来看，按照远期2000平方公里的总规划，上海外环内面积663.7平方公里，相当于总面积的1/10，北京五环以内667平方公里，相当于总面积1/24，按照此比例计算，雄安核心市区面积为总面积的5%-10%，大约正好是一期的100-200平方公里。



考虑到雄安新区的高定位，按照北京、上海、天津的平均水平估算，未来雄安核心市区的市政基础设施建设总投资约 2100 亿元。再考虑公益性项目投资（3600 亿元）、经营性项目投资（1200 亿元）、住宅投资（3500 亿元）等，初步测算未来 5-10 年总投资额 1 万亿元左右，基础设施建设投资空间巨大。旧城拆迁改造、生态环境建设、水城共融的城市建设等都需要全方位的金融支持，并会产生大量的股权、债权、项目融资等业务需求。

### （二）疏解非首都功能带来的金融需求

北京总部资源极为丰富，聚焦了一大批财政、交通、军队、保险等大机构客户。这些总部客户本身就是商业银行重点拓展的对象，具有丰富的业务资源。截至目前，至少有 40 家央企（如国家开发投资公司、中船重工、中国铝业、中国海油、中国航天科技、中国电信等）表态，以实际行动支持雄安新区建设。上述央企业务范围涵盖交通、农业、通信、建筑、基建、金融等多个领域，每个央企背后都有着巨大的产业链条。未来，雄安新区将能够吸引大型央企、世界级知名企业、行业龙头企业等优质企业迁移或设立分部，从而有效激发市场活力，发展成为新业态、新模式、新服务的崭新格局。

商业银行要按照新区发展战略目标和定位，做好承接中央直属企业、北京市属企事业单位、高新技术企业迁移过程中的金融服务需求；承接产业转移过程中企事业单位职工的代发工资、投资理财、个人住房和消费信贷的融资需求。要在加强融资服务的同时，积极提供投资银行、债券发行、资管业务、金融租赁、产业基金、PPP、投贷联动等多元金融服务，如商业银行可与私募股权及创投机构一起以“投贷联动”的融资方式为雄安新兴产业企业提供全面金融业务服务，为高端高新企业落地雄安提供金融配套服务。

### （三）交通一体化、公共资源一体化带来的融资需求

雄安新区将积极推动城际铁路联络线、新机场高速等一批交通一体化项目，优化雄安新区与京津地区的通达网络。首先，2016 年 12 月发改委批复京津冀地区城际铁路网规划，初步估算投资约 2470 亿元，其中涉及雄安新区的安新县和雄县的白沟。其次，以“京津、京保石、京唐秦”三大通道为主轴，到 2020 年，与既有路网共同连接区域所有地级及以上城市，基本实现京津石中心城区与周边城镇 0.5-1 小时通勤圈，京津保 0.5-1 小时交通圈，有效支撑和引导区域空间布局调整和产业转型升级。第三，到 2030



年京津冀地区基本形成以“四纵四横一环”为骨架的城际铁路网络。

对于实现交通一体化、公共资源一体化过程中的基础设施建设、高校医院迁移与合作等融资需求，商业银行应大力支持全国性公用事业集团、建筑集团等社会资本方深度介入雄安新区 PPP 项目领域，为新区建立初期大量基础设施和公共设施建设助力；商业银行可与雄安新区共同建立发展基金，灵活运用母子基金等多种形式，为新区在轨道交通基础设施建设，教育、医疗等公共资源的分校、分院建设等多方面提供新型金融支持，配合政府方以股权招商，以基金引资。

#### （四）生态环境建设带来的绿色金融需求

生态环境建设将是雄安新区建设的重中之重，也将加速河北地区生态环境建设升级，带动相关产业发展，为商业银行绿色金融发展提供广阔空间。

**第一，白洋淀水域生态环境修复将是重要工程。**被称为“华北之肾”的白洋淀面临污染和缺水双重压力。据河北省 2016 年公布的数据，白洋淀水质为劣 V 类，重度污染。此外，白洋淀入淀水量日益减少，工业污染严重。针对白洋淀目前严重的水质和生态问题，河北省出台了《河北省白洋淀和衡水湖综合整治专项行动方案》，提出大力抓好河流整治、生态修复等 10 类 156 个项目，总投资近 246 亿元。

**第二，治理大气污染问题，划定“禁煤区”。**2016 年 11 月，河北省印发《河北省大气污染防治强化措施实施方案（2016-2017 年）》，目标是：到 2017 年，河北全省 PM2.5 年均浓度达到 67 微克/立方米，较 2015 年下降 13%。同时，将与北京接壤的 18 县市区划为国家“禁煤区”，其中保定市包括容城、雄县等 9 个县（市、区）。“禁煤区”内将基本淘汰城镇地区 10 蒸吨及以下燃煤锅炉，小吨位燃煤锅炉窑炉基本“清零”。从 2017 年 11 月开始，在“禁煤区”内，除了煤电、集中供热和原料用煤企业外，禁止使用燃料煤炭，严禁新建以石油焦为燃料的发电项目。

**第三，培育壮大环保产业，加快经济转型升级。**根据河北省《关于进一步加快发展环保产业的实施方案》，到 2017 年，环保产业规模增长到 1800 亿元以上，培育年销售收入超 100 亿元企业 1 家、超 30 亿元企业 4 家、超 10 亿元企业 17 家。同时，产业格局初步优化：到 2017 年，烟气治理、污水垃圾处理及环境监测等环保装备基本实现系列化、集成化，空气、水净化设备及环保涂料等环境友好产品基本实现规模化、品牌



化，培育一批骨干和领军企业。

围绕“构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市”目标，商业银行可以成为新区绿色金融的积极践行者。第一，商业银行可以积极支持新区水系治理、大气污染治理、水源保护、清洁能源、污染企业搬迁、再生资源回收利用等绿色工程项目。第二，可以积极参与新区的新型城镇和美丽城镇建设，推动原有城镇转型升级。支持新区建设一批集交通出行、医疗养老、文化教育、购物娱乐、物业管理等为一体的绿色智慧社区，并提供支付结算、信贷融资、大数据应用等一揽子综合解决方案。

#### （五）互联网金融全面助力新区建设

**第一，从前端渠道到基础设施全方位助力智慧城市建设。**金融科技一方面可以基于城市整体规划，从顶层设计入手优化部署前端渠道，无缝接入各类应用场景和各种公共服务；另一方面可以融入城市建设整体大数据，基于人工智能算法，利用技术与技术之间天然的易融合性为城市智慧生活赋能，此外还可探索区块链等前沿技术的落地应用。

**第二，从解决居民需求热点入手推动宜居城市建设。**从城市发展的必然逻辑推演，新区未来将会聚集大量年轻、有消费追求且收入处在正常增长期的白领群体，金融科技可以基于用户精准画像和对电商生态的友好支持，从消费金融信贷端入手刺激和满足其需求。另外，基于新区客观现实和发展规划，原地农村居民也需要被引导和纳入城市生活，他们因拆迁补偿而聚集了相当的财富，同时也有意愿体验更好的服务，在这里，智能投顾、电子商务甚至大数据反欺诈都能一试身手。

**第三，精准服务小微企业协同打造创新之城。**一方面，未来将有大量创业企业涌入新区，金融科技完全可以复制其在一二线城市创新园区对小微企业成熟的支持模式，继续优化风险控制，降低利率门槛，着力解决B端需求；另一方面，符合产业规划的当地传统小微企业仍需支持，这就需要以供应链金融的方式切入，打造“场景+金融”新互联网金融模式，挖掘其数据和经济价值，继而从物流、资金流、信息流等方面对其进行全方位改造升级。

综上，在雄安新区建设中，金融科技可能会前所未有地获得从渠道建设到数据应用，从商业模式到技术发展，从城市建设到农村金融，从B端到C端的全维度介入机会，

其规模经济效应也将酣畅淋漓地挥发，这不仅是新区建设的福音，也是金融科技业态进化的希望。

#### （六）新区民生金融带来巨大需求

“坚持以人民为中心，注重保障和改善民生”是雄安新区的根本要求。围绕这一要求，商业银行应根据新区入驻企业数量和人口增长，加密布局营业网点和自助银行，投放现代化自助设备。全面配合新区政府前期征地、拆迁、补偿工作，做好代理结算、资金支付、账户监管等工作。多渠道支持新区公租房发展，通过经营性租赁产品为公租房建设提供支持，减轻政府债务负担，协助政府主导的民生工程落地。继续扩大社保卡范围，广泛应用于市政交通、高铁客票、社保医保、公积金、社区管理、校园管理等公共服务领域，提升市民生活品质。

#### （七）对外开放金融的新需求

落实雄安新区“扩大开放新高地和对外合作新平台”的定位，商业银行要积极支持新区国际化、开放式发展。综合运用国际结算、跨境人民币结算、贸易融资、外汇资金交易、大宗商品交易等，为区内企业提供国际金融服务。支持新区企业拓宽境外融资渠道，开展集团跨境双向人民币资金池业务；支持新区企业在境外发行人民币股票和债券，协助将资金调回区内使用，支持新区企业开展人民币境外证券和境外衍生品等投资业务。牵头建立健全新区面向国际的金融市场，加强与银行同业、证券、保险、基金、信托、期货等机构的合作，创新发展要素平台客户金融服务，拓宽人民币资金来源渠道，丰富新区金融市场。