

研究报告

2019 年第 68 期

2019.12.14

执笔：

邱牧远

muyuan.qiu@icbc.com.cn

英国大选及脱欧前景展望

要点

- 2019 年 12 月 12 日，保守党以绝对优势赢得英国下议院大选。本次大选作为英国 1923 年以来的首次冬季大选，旨在打破英国议会在“脱欧”问题上的僵局。
- 保守党获胜后，预计英国议会将顺利通过约翰逊政府的新版脱欧协议，英国将在明年 1 月 31 日前“如期脱欧”，或对欧洲政治和经济格局带来深远影响。

重要声明：本报告中的原始数据来源于官方统计机构和市场研究机构已公开的资料，但不保证所载信息的准确性和完整性。本报告不代表研究人员所在机构的观点和意见，不构成对阅读者的任何投资建议。本报告（含标识和宣传语）的版权为中国工商银行城市金融研究所所有，仅供内部参阅，未经作者书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、上网、引用或向其他人分发。

英国大选及脱欧前景展望

一、英国保守党获得大选绝对多数¹

北京时间 12 月 12 日，英国下议院大选结束，保守党以绝对优势赢得大选。根据截至北京时间 13 日 19 时公布的最新结果，保守党在下议院获得 364 个议席，取得议会绝对多数，即使剩余 286 席全部由工党、苏格兰国民党、自由民主党、绿党和其他独立候选人获得，也已无法改变保守党的绝对多数地位。

本次大选是英国 1923 年以来的首次冬季大选，旨在打破英国议会在“脱欧”问题上的僵局。2017 年英国大选后，保守党取得下议院 650 个议席中的 318 个，但未能获得绝对多数，不得不与爱尔兰民主统一党（DUP）联合组阁，导致英国出现“悬浮议会”（hung parliament）局面。这一政治格局，使得近三年来英国议会围绕如何脱欧、何时脱欧甚至是否脱欧等问题摇摆不定，最终导致首相连续更替。约翰逊上台后与欧盟达成新版脱欧协议，在英国议会立法表决时再次受阻。英国不得不与欧盟再次协商，将原定今年 10 月 31 日“脱欧”日期推迟至 2020 年 1 月 31 日。

由于在现有议会格局下不可能完成脱欧，约翰逊政府于 10 月末暂停“脱欧”协议立法进程，推动提前举行大选。10 月 29 日，英国议会下院投票通过了于 12 月 12 日举行议会选举的提案。

英国民众对本次大选空前热情。媒体报道本次大选的投参与率显著高于以往，体现了民众对于尽快解决脱欧困境的渴望；金融市场对选举结果持积极态度。12 月 12 日，伦敦富时 100 指数报收 7273.47 点，日内上涨 91 点；英镑兑美元报收 1.3435，较 11 日升值 3.74%，较 12 月初升值 5.02%，已升至 2018 年 6 月以来的最高位。

¹ 英国大选的基本制度是简单多数选举制，即根据一党所占有的议员数量。如果一党拥有绝对多数的议员，则此党将组成下届政府，该党党魁则成为首相。如果没有任何党派拥有绝对多数席位，则合计拥有绝对多数席位的两个或多个政党将组成联合政府，基本上其中最大党党魁将成为首相，也可能是单独一党成立政府，并通过与其他党派非正式的联盟和协议而得以延续。



二、英国脱欧进程展望

（一）加速脱欧进程

按照英国政治制度，如果一党在大选中拥有绝对多数议员，则此党组成下届政府，党魁成为首相。也就是说，鲍里斯代表的保守党获胜后，英女王将任命其为首相并授权组阁。按照选前声明，鲍里斯政府大概率将在圣诞节前再度推动“脱欧”协议的议会表决。鉴于本次大选后保守党在英国下议院已取得绝对优势，预计英国议会将顺利通过新版脱欧协议，英国大概率将在明年1月31日前“如期脱欧”。

（二）脱欧“乱局”仍将继续

虽然如期脱欧，但未来英国政治仍将面临一定混乱。

一方面，大选凸显了日益严重的国内政治分歧。工党作为最大反对党，不但抨击鲍里斯政府脱欧协议，而且在是否削减政府开支、征税及供水、能源、铁路和邮政服务等行业的国有化问题上与保守党存在很大分歧；另一方面，脱欧协议通过后，英国与欧盟在关税、移民、金融监管等领域立法和操作规程都需要细化。特别是各界对英国能否实质解决脱欧后北爱尔兰的关税边界问题一直存疑，如处置不当，很可能引起英国新一轮政治动荡甚至军事冲突。

（三）欧盟一体化进程更加坎坷

英国脱欧开启成员脱离欧盟先河，凸显欧盟内部的不和谐。鉴于代表民粹主义和分离主义的政治势力在法国、德国、意大利等国均有一定民意支持，英国脱欧是否会产生“多米诺骨牌”效应有待观察。但可能的政治动荡或将给持续下滑的欧洲经济带来新的下行压力，对经济复苏产生负面影响。

三、政策建议

建议密切关注欧盟及英国金融制度、监管制度和政策规定的最新进展，为脱欧后我海外机构的合规经营提前准备。英国脱欧后，欧盟或进一步加强在金融监管、合规经营等领域的立法进程，英国与欧洲大陆在监管制度领域差异化。

在英国、欧洲的中资金融机构应加强对相关信息的跟进与研究，提早预防风险。