

# 研究报告

2021 年第 44 期

2021.9.8

执笔人：张静文

邮 箱：

jingwen.zhang@icbc.com.cn

## 绿色金融支持乡村振兴的路径探索

### 摘要：

绿色发展是乡村振兴的重要方向。目前，我国绿色金融标准中已包括部分三农相关内容，农业农村绿色金融产品不断创新，科技赋能绿色乡村建设进展加速。但绿色金融支持乡村振兴仍面临着标准不健全、融资主体信用体系不完善、产品种类较少和规模较小等问题，需要政府、监管部门、金融机构共同探索，形成解决方案。

**关键词：**绿色金融、乡村振兴、共同富裕

重要声明：本报告中的原始数据来源于官方统计机构和市场研究机构已公开的资料，但不保证所载信息的准确性和完整性。本报告不代表研究人员所在机构的观点和意见，不构成对阅读者的任何投资建议。本报告（含标识和宣传语）的版权为中国工商银行现代金融研究院所有，仅供内部参阅，未经作者书面许可，任何机构和个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、上网、引用或向其他人分发。

绿色、低碳、可持续是乡村振兴的重要方向，农业绿色化、农村宜居化是共同富裕的题中之意。绿色乡村建设需要金融支持，绿色金融与乡村金融融合发展将成为金融支持实体经济发展的的重要抓手。

## 一、绿色乡村建设要点

2021年1月4日发布的《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》，对乡村绿色发展指明了方向：

### （一）绿色农业

**一是减少污染。**包括为降低农药带来的水及土壤污染，推行化肥农药减量增效，推广农作物病虫害绿色防控产品和技术；为降低塑料等废弃物污染，加强可降解农膜研发推广，实施农膜和包装物回收等。

**二是保护生态。**在生物多样性方面，做好现代育种，加强农业种质资源保护开发利用，加快种质资源库建设，实施农作物和畜禽良种联合攻关，支持龙头企业建立健全商业化育种体系；在自然资源养护方面，推进土壤污染和水污染综合治理，开展国土绿化行动，水生物资源养护，推进退耕还林、草原禁牧轮休制和十年禁渔令等。

**三是防范风险。**农业受到环境与气候的深刻影响，具有很大的环境与气候外部性，必须大力发展气候巨灾保险和再保险，为企业和农民提供保障。

### （二）美丽农村

**一是基础设施。**在城镇化过程中开展基础设施绿色升级和改造，建设绿色农舍、低碳公路、铁路和公共基础设施，开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范活动。

**二是清洁能源。**实施乡村清洁能源建设工程，推进燃气下乡、建设分布式光伏、发展农村生物质能。

**三是循环经济。**统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施；健全农村生活垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化处理和利用，建设有机废弃物综合处置利用设施。



## 二、绿色金融支持乡村发展的现状

### 1. 将“三农”纳入绿色标准

从全球看，2020年，气候债券倡议组织（CBI）发布了农业绿色债券标准，主要包括种植业；近日，CBI发布了完整的气候债券农业认证标准，加入畜牧业相关内容。

表 1：CBI 绿色农业标准范围

多年生和非多年生作物生产	苜蓿、果树、油棕、咖啡、茶、可可、橡胶、油菜籽、谷物、水稻、甘蔗、大豆、棉花
家畜养殖	与包括牛、水牛、绵羊、山羊、奶牛、猪和家禽相关的养殖体系，废弃物处理以及相关的草地或牧场管理

从我国看，在2019年发改委、人民银行等共同发布的《绿色产业指导目录》中，已经包含了三农相关内容，主要包括污染治理、循环经济、生态保护和基础设施等。此外，浙江省湖州市发布了《绿色农业贷款实施规范》，标志着地方标准体系正在形成。

表 2：绿色产业指导目录中与“三农”相关的项目类别

序号	名称
1.2.3	土壤污染治理与修复装备制造
1.2.7	环境污染处理药剂、材料制品
1.3.8	农林废物资源化无害化利用装备制造
1.6.9	农林草业面源污染防治
1.6.11	农用地污染治理
1.6.14	农村人居环境治理
1.7.3	城乡生活垃圾综合利用
1.7.7	农业废弃物资源化利用
2.2.4	高效低毒低残留农药生产与替代
2.4.4	畜禽养殖废弃物污染治理
2.5.4	废弃农膜回收利用
4.1	生态农业

4.3.1	退耕还林还草和退牧还草工程建设
4.3.12	农村土地综合整治
5.2.7	城乡公共交通系统建设和运营

## 2. 创新支农绿色金融产品

**一是绿色信贷。创新抵押品**，如安吉农商行“两山白茶贷”以“茶园证”作为融资担保物；衢州成立“两山银行”，清晰界定各类生态资源权属，并以此为抵押品向农民提供贷款。**集中授信**，河南西峡农商行依托绿色产业链订单，创新“果贷通”、“药贷通”、“菌贷通”等信贷产品，以村为单位发放贷款。

**二是绿色债券**。3月，我国乡村振兴债券规范出台，二季度发行的绿色债券中有7只同时贴标乡村振兴债券，全部获得了AA+以上评级，主要资金用途为乡村新能源项目和污染治理。从全球看，部分国家发行了主权蓝色债券，用于海洋保护和可持续渔业项目；可持续投资管理公司发行绿色债券帮助种植者销售大豆，得到帮助的豆农将停止通过砍伐森林拓展种植面积的行为。

**三是绿色基金**。浙江成立“两山”乡村振兴绿色发展基金，由安吉县国有资本投资运营有限公司、浙江金控及社会资本共出资10亿元，以市场化方式运营，基金支持了生态农业、乡村旅游等多个项目；甘肃政府设立了绿色生态产业发展基金，支持循环农业、戈壁农业、高效节水农业发展。

**四是绿色保险**。人保财险等在锡林郭勒盟推出牲畜疾病、自然灾害、意外责任损失险，发布牛羊天气指数，在浙江衢州推出生猪保险；印度、孟加拉等国都有基于天气指数的农业保险产品。

## 3. 科技赋能绿色乡村建设

**一是夯实生态数字化基础**。2020年，我国完成了近4000个农田土壤环境风险监控点的监控工作；摸清9.3万余座乡村小型水库基础信息；完成54万处全国集中供水工程的地图标绘和数据采集；自2018年起，连续3年运用卫星遥感等技术，开展水土流失动态监测。

**二是搭建科技平台**。肯尼亚建设了农业信贷平台，通过土壤、作物、农民行为和卫星遥感获取的其他数据，建立农民信用风险评估模型，根据农民具体



位置提供定制化的金融产品。蚂蚁森林搭建农民与电商平台直接对接的渠道，帮助农民增收。

### 三、存在的问题

**一是标准体系尚不健全。**一方面，农业、农村领域的绿色标准还不完善，绿色原材料、农业污染防治、绿色生产控制和工艺流程、储存与运输等标准缺位。另一方面，现行绿色金融标准并未覆盖全部绿色农业农村项目，符合地方特色的农村绿色金融标准体系尚未建立。

**二是融资主体的信用体系仍需完善。**农民、农村家庭和小企业信用信息少，导致融资主体和金融机构之间存在较为严重的信息不对称，增加了资金进入难度，但保险、担保等风险分担机制缺乏。

**三是产品较少、规模较小。**农村水库、房屋、田地等生态资产普遍存在归属不清晰、权责不明确、保护不严格的现象，难以在市场中流通，为绿色产品开发增加难度。目前的农村绿色产品普遍规模不大，覆盖范围较小，以示范和探索性质为主，难以推广和大规模复制。

### 四、建议

#### （一）对政府和监管部门

**一是** 80 个国家农业绿色发展先行区地方政府，应当主动探索出符合地方特色的绿色农业、美丽农村标准，加大财政支持力度，建立专门绿色农业农村发展基金和担保机制，为金融创新创造条件，形成可操作、可复制、可推广的模式。

**二是**明确农村自然资源及经营权归属，鼓励第三方机构开展对自然资源及经营权的市场化评估，扩展农业农村抵质押物范围，激活“沉睡”的乡村资源。

**三是**金融监管部门应进一步完善绿色金融标准中涉及“三农”的内容，开展专项统计，并将绿色金融支持农村建设作为考核与评价金融机构的指标之一，对表现优秀的金融机构给予政策优惠。

（二）对金融机构

一是建立协同推进绿色、普惠、乡村振兴的战略体系，将乡村振兴纳入 ESG 发展框架，绿色金融政策、流程、风险控制、信息披露都要考虑乡村市场特征，对农业要制定专项绿色信贷政策。

二是大力推进绿色乡村金融创新。在 G 端，开展与国家、地方乡村政务平台、信息化服务平台的合作，提供定制化的线上产品和服务；在 B 端，聚焦种业、农产品、农机等重点行业，开展绿色供应链金融创新，依托龙头企业，开展批量授信；在 C 端，探索建立个人绿色消费积分制度，将消费绿色农产品、垃圾分类、生态旅游等获得的积分与信用卡额度、商城奖券等服务关联，激发消费端市场潜力。

三是强化环境风险管理。整合多方资源建立乡村信息库，如可与生态环境部、自然资源部、农业农村部开展数据合作，利用卫星遥感等技术获取乡村环境与自然资源信息，与蔚蓝地图等第三方环境数据平台合作等，在此基础上完善农村客户信用风险评价体系。对气候风险较高地区的农业农村项目，应当考虑购买相关保险产品。